

23 DEC. 1994

I/S Amagerforbrænding
Kraftværksvej 31
2300 København S

1. kommunekontor
1992/1050-6
jl

2 - 8: Se sidst!

1.

Med brev af 7. oktober 1991 og brev af 13. oktober 1993 har I/S Amagerforbrænding efter Indenrigsministeriets anmodning fremsendt vedtægter mv. for de selskaber, hvori I/S Amagerforbrænding deltager, med henblik på ministeriets stillingtagen til spørgsmålet om, hvorvidt selskabet herved varetager aktiviteter, der ligger uden for de opgaver, som kommuner kan varetage, eller uden for selskabets formål, jf. vedtægtens § 3.

Det fremgår af I/S Amagerforbrændings brev af 7. oktober 1991, at selskabet deltager i Hovedstadens Jordrens A/S, Biogas A/S og Danwaste Consult A/S.

Endvidere er der oplysninger om selskabets samarbejde med I/S Vestforbrænding om deponiet AVMiljø. Det er anført, at det oprindeligt var hensigten at danne et egentligt lossepladsselskab mellem I/S Amagerforbrænding og I/S Vestforbrænding om fordeling af udgifter, men at bestyrelsen i specielt Vestforbrænding foretrak den direkte kontrol, der opnås ved at opfatte AVMiljø som en afdeling af hver af de to forbrændingsanlæg. Bestyrelserne i de 2 selskaber har de facto vetoet over for enhver beslutning, der normalt forelægges bestyrelser. Dette gælder fx:

- budget- og regnskabsgodkendelser
- personalenormeringer
- affaldsmottagepolitik
- politik for fastsættelse af aflæsningsafgifter for kunder
- investeringer

- garantistillelser for leverandører fra kommuner uden for Amagerforbrændings og Vestforbrændings fællesskaber.

§ 3 i I/S Amagerforbrændings vedtægt om selskabets formål har følgende ordlyd:

"§ 3. Interessentskabets formål er at modtage og bortskaffe dagrenovation samt erhvervs- og industriaffald m.v. fra de tilsluttede kommuner. For Københavns kommunes vedkommende dog kun fra et nærmere afgrænset område. Dagrenovation forbrændes, medens andet affald enten forbrændes eller behandles på anden måde.
Stk. 2. Produkterne fra behandlingen af affaldet (varme, slagge, skrot m.v.) afsættes eller deponeres.
Stk. 3. Interessentskabet kan endvidere udføre jordrensning.
Stk. 4. Interessentskabet kan helt eller delvis eje aktie- eller anpartsselskaber, der varetager selskabets formål."

Bestemmelserne i § 3, stk. 3 og 4, blev godkendt ved Indenrigsministeriets brev af 6. november 1991 og Tilsynsrådet for Københavns Amts brev af 12 november 1991, idet det samtidig i vedtægtens § 11, stk. 4, blev fastsat, at selskabets oprettelse af eller deltagelse i andre selskaber skal godkendes af den kommunale tilsynsmyndighed.

Som meddelt i brev af 13. november 1991 har Indenrigsministeriet indhentet en udtalelse fra Miljøministeriet, Miljøstyrelsen, til brug for sagens behandling. En kopi af Miljøstyrelsens udtalelser af 16. marts og 14. december 1992 vedrørende I/S Amagerforbrændings deltagelse i de omhandlede selskaber vedlægges.

Miljøstyrelsen har alene udtalt sig om Biogas København A/S og Danwaste Consult A/S. For så vidt angår Hovedstadens Jordrens A/S har Miljøstyrelsen henvist til en tidligere afgivet udtalelse af 29. september 1988 til Indenrigsministeriet.

Endvidere har Indenrigsministeriet indhentet en udtalelse af 16. marts 1993 fra Industriministeriet vedrørende selskabets deltagelse i Danwaste Consult. En kopi af udtalelsen vedlægges.

Ad Hovedstadens Jordrens A/S:

§ 2 i vedtægterne for Hovedstadens Jordrens A/S er sålydende:

"Selskabet har til formål, at forestå rensning af forurenede jord og af forurenede grunde."

Indenrigsministeriet har i brev af 21. december 1988 - bl.a. på baggrund af Miljøstyrelsens ovennævnte udtalelse af 29. september 1988 - til I/S Amagerforbrænding udtalt, at en kommune, og dermed også et kommunalt fællesskab, efter ministeriets opfattelse lovligt kan deltage i et privatretligt organiseret selskab, der varetager jordrensningsvirksomhed, uanset at kommunen bevarer rådheden over opgavevaretagelsen.

De fremsendte vedtægter og aktionæroverenskomsten giver ikke Indenrigsministeriet anledning til bemærkninger, og ministeriet kan herefter - i tilslutning til brev af 6. november 1991 vedrørende godkendelsen af ændringerne i I/S Amagerforbrændings vedtægt - godkende, at I/S Amagerforbrænding deltager i Hovedstadens Jordrens A/S.

Ad Biogas København A/S:

§ 2 i vedtægterne for Biogas København A/S er sålydende:

"Selskabet har til formål at drive virksomhed i forbindelse med etablering af behandlingsfaciliteter for organisk affald i Københavnsområdet."

Miljøstyrelsen har i udtalelsen af 16. marts 1992 bemærket følgende om Biogas København A/S:

"Af vedtægterne og aktionæroverenskomsten for Biogas København A/S fremgår det, at selskabet ønskes etableret af I/S Amagerforbrænding, Renholdningsselskabet af 1898, Københavns Belysningsvæsen og Miljøkontrollen i København. Selskabet har til formål at drive virksomhed i forbindelse med etablering af behandlingsfaciliteter for organisk affald i Københavnsområdet."

Der er ikke i Miljøministeriets lovgivning regler, der pålægger kommunerne at etablere og drive anlæg for behandling af organisk affald, men heller ikke regler til hinder herfor.

Efter Miljøstyrelsens opfattelse ligger virksomhed med hensyn til behandling af organisk affald i øvrigt helt på linie med øvrige traditionelle kommunale opgaver med behandling og deponering af affald, såsom drift af affaldsforbrændingsanlæg og lossepladsdrift."

Miljøstyrelsen har herefter i brev af 14. december 1992 over for Indenrigsministeriet supplerende udtalt følgende:

"Af miljøbeskyttelseslovens regler om affald, herunder også bekendtgørelse nr. 118 af 23. februar 1989 om bortskaffelse af affald, fremgår det, at bortskaffelse af affald er en kommunal opgave. I miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 2, nr. 1 og 2, er det anført, at kommunalbestyrelsen har pligt til at anvise bortskaffelsesmuligheder for affald, og samtidig er det kommunalbestyrelsens pligt at forestå indsamling og bortskaffelse af affald, herunder til genanvendelse af materialer og produkter.

Det er derfor Miljøstyrelsens opfattelse, at miljøbeskyttelsesloven indeholder bestemmelser, som pålægger kommunalbestyrelsen at varetage bortskaffelsen af affald, og at disse bestemmelser rækker helt til den endelige bortskaffelse. Og det vil sige, at bestemmelserne også rækker til behandling af organisk affald, som er den opgave, det pågældende selskab ønsker at varetage."

Miljøstyrelsen har efterfølgende telefonisk præciseret, at Miljøstyrelsen er af den opfattelse, at der i Miljøministeriets lovgivning er hjemmel til, at kommuner/kommunale institutioner og dermed også et kommunalt fællesskab som I/S Amagerforbrænding kan drive virksomhed i forbindelse med etablering af behandlingsfaciliteter for organisk affald, samt at der ikke i Miljøministeriets lovgivning er noget til hinder for, at opgaven udføres i aktieselskabsform.

Da de opgaver, som Biogas København A/S ifølge selskabets formålsbestemmelse skal varetage, i henhold til Miljøministeriets lovgivning er kommunale opgaver, og da Miljøministeriets lovgivning ikke er til hinder for, at den omhandlede kommunale opgave kan udføres i aktieselskabsform, er det Indenrigsministeriets opfattelse, at I/S Amagerforbrænding med hjemmel i de uskrevne regler om kommunernes opgavevaretagelse kan deltage i Biogas København A/S på den angivne måde.

Da I/S Amagerforbrænding har deltaget i stiftelsen af Biogas København A/S, før der i I/S Amagerforbrændings vedtægt blev indsat en bestemmelse om tilsynsmyndighedens godkendelse af selskabets deltagelse i andre selskaber, er Indenrigsministeriets godkendelse ikke fornøden.

Ad Danwaste Consult A/S:

§ 2 i vedtægterne for Danwaste Consult A/S er sålydende:

"Selskabets formål er at drive virksomhed med know-how formidling på miljø- og affaldsområdet, herunder inden for affaldskortlægning, planlægning, organisering, regulering og drift af affaldsindsamling og bortskaffelse. Selskabet skal tillige formidle know-how vedrørende prioritering mellem alternative indsamlings-, genanvendelses- og bortskaffelsesmetoder. Selskabet driver primært virksomhed i udlandet."

Miljøstyrelsen har om Danwaste Consult A/S i brevet af 16. marts 1992 udtalt følgende:

"Af vedtægterne og aktionæroverenskomsten for Danwaste Consult A/S fremgår det, at selskabet ønskes etableret af Københavns Kommune, Renholdningsselskabet af 1898, I/S Amagerforbrænding og Danwaste Projekt A/S.

Selskabet har til formål at drive virksomhed med know-how formidling inden for affaldskortlægning- og planlægning samt organisering, regulering og drift af affaldsindsamling og bortskaffelse. Selskabet skal tillige formidle know-how vedrørende prioritering mellem alternative indsamlings-, genanvendelses- og bortskaffelsesmetoder.

Det oplyses endvidere, at selskabet primært skal drive virksomhed i udlandet.

Der er ikke i miljølovgivningen regler, der pålægger kommunerne at udøve rådgivningsvirksomhed på baggrund af den viden, de har erhvervet på et bestemt område, men heller ikke regler heri, der er til hinder herfor.

Kommunerne har via deres opgaver på affaldsområdet og via samarbejdet i affaldsselskaberne erhvervet en meget betydelig specialviden om affaldsplanlægning- og bortskaffelse, som ikke kan antages at foreligge i tilsvarende omfang i privat regi. Selv om salg af kommunal viden ikke er en sædvanlig forsyningsopgave, finder Miljøstyrelsen derfor, at der ud fra miljømæssige hensyn kan være en interesse i at udnytte den specialviden, der er til stede i kommunalt regi."

I/S Amagerforbrænding har den 19. februar 1993 telefonisk over for Indenrigsministeriet oplyst, at Danwaste Consult A/S skal sælge viden fra aktieejerne Københavns Kommune, I/S Amagerforbrænding samt Renholdningsselskabet af 1898, men ikke fra de private aktieejere i Danwaste Projekt A/S.

Renholdningsselskabet af 1898, til hvis bestyrelse bl.a. Københavns og Frederiksberg Kommuner har udpeget medlemmer, varetager efter det oplyste alene opgaver, som kommunerne selv kunne varetage. Dette gælder også Renholdningsselskabets deltagelse i Danwaste Consult A/S.

Indenrigsministeriet har på denne baggrund ved brev af 1. marts 1993 anmodet Industriministeriet om at oplyse, hvorvidt der i Industriministeriets lovgivning er hjemmel til eller noget til hinder for, at de kommunale deltagere i Danwaste Consult A/S (I/S Amagerforbrænding og Københavns Kommune) kan udføre de opgaver, som er beskrevet i selskabets vedtægter.

Industriministeriet har i brev af 16. marts 1993 til Indenrigsministeriet bl.a. udtalt følgende:

"Således som selskabets formål er angivet i vedtægternes § 2, må virksomheden anses for at falde ind under § 3 i lov nr. 383 af 20. maj 1992 om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter, idet det er oplyst, at der ikke sælges viden fra de private aktieejere i selskabet."

På denne baggrund har Indenrigsministeriet herefter ikke bemærkninger til, at I/S Amagerforbrænding deltager i Danwaste Consult A/S.

Ad AVMiljø

Det fremgår af sagen, at der den 12. maj 1988 er indgået aftale mellem I/S Amagerforbrænding og I/S Vestforbrænding om oprettelse af AVMiljø. Det fremgår af aftalen, at de to selskaber hæfter solidarisk for AVMiljø's forpligtelser, og således at der i det indbyrdes forhold sker en deling med halvdelen til hver.

Under henvisning hertil godkender Indenrigsministeriet i henhold til § 10, stk. 1, 1. pkt., i Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 343 af 5. maj 1994 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v., at I/S Amagerforbrænding og I/S Vestforbrænding har påtaget sig solidarisk hæftelse i forbindelse med etableringen af AVMiljø.

En kopi af dette brev er sendt til Tilsynsrådet for Københavns Amt, Københavns Kommune, I/S Vestforbrænding og Miljøministeriet, Miljøstyrelsen.

Med venlig hilsen
Emil le Maire

2) Tilsynsrådet for Københavns Amt

Hejrevej 43
2400 København NV.

3) Direktør Flemming Sarroe

Københavns Kommune

Rådhuset

1599 København V

4) 2. kommunekontor

5) Økonomisk Afdeling

6) Miljøministeriet

Miljøstyrelsen

Strandgade 29

1401 København K

7. Københavns Kommune

Rådhuset

1599 København V

8. I/S Vestforbrænding

Ejbymsevej 219

2600 Glostrup

2) Notits: Hvilket herved meddeles.

Der henvises til tilsynsrådets j.nr. 1991-0896-17.

3) Kopi af tit 7

4) Notits: Hvilket herved meddeles.

Der henvises til 2. kommunekontors j.nr. 1992/1129-101-2.

5) Notits: Hvilket herved meddeles.

Der henvises til Økonomisk Afdelings j.nr. 1988/1533-1.

6) Notits: Hvilket herved meddeles.

Der henvises til Miljøstyrelsens j.nr. M 102-0020.

7) Notits: Hvilket herved meddeles.

8) Notits: Hvilket herved meddeles.

Jann Larsen